

PROJEKT
uchwały

**UCHWAŁA NR XXIV/.../20
RADY GMINY SOKOLNIKI**

WÓJT GMINY SOKOLNIKI
Sylwester Skrzypek

z dnia czerwca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji złożonej w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego - wprowadzenie lokalnej "tarczy antykryzysowej"

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art.6 i art. 9 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz.870) **uchwala się, co następuje:**

§ 1. Uznaje się, że wniesiona w dniu 3 kwietnia 2020 r. petycja dotycząca interesu publicznego w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego - wprowadzenie lokalnej "tarczy antykryzysowej" w zakresie postulatu trzeciego w punkcie 1, punktu 2, punktu 3, postulatu drugiego w punkcie 4, punktu 5 i punktu 6 nie zasługuje na uwzględnienie z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Postanawia się przekazać według właściwości Wójtowi Gminy Sokolniki jako organowi właściwemu do rozpatrzenia petycję wniesioną w dniu 3 kwietnia 2020 r. dotyczącą interesu publicznego w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego - wprowadzenie lokalnej "tarczy antykryzysowej" w zakresie postulatu pierwszego i drugiego w punkcie 1 oraz postulatu pierwszego w punkcie 4.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Sokolniki.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Sokolniki

Rafał Prukop

RADCA PRÁWNY
Radosław Karczmar

Sprezta Eloy

Załącznik do uchwały Nr XXIV/...../20
Rady Gminy Sokolniki
z dnia czerwca 2020 r.

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XXIV/.../20
RADY GMINY SOKOLNIKI

z dnia ... czerwca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji złożonej w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego - wprowadzenie lokalnej "tarczy antykryzysowej"

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) *rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.*

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Sokolniki powołana uchwałą Nr I/4/18 z dnia 21 listopada 2018r. odbyła w dniu 29 kwietnia 2020 r. i 8 czerwca 2020 r. posiedzenia komisji, podczas których przeprowadziła postępowanie i ustaliła następujący stan faktyczny i prawny:

W dniu 3 kwietnia 2020r. działając w imieniu własnym za pośrednictwem poczty elektronicznej złożyła do Rady Gminy Sokolniki petycję w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego, a w szczególności wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej” dla wszystkich obywateli gminy.

Pismo wyczerpuje dyspozycję przepisu art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U).

I stan prawny:

- stosownie do art. 13 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. ordynacja podatkowa; organem podatkowym, według swojej właściwości, jest wójt, burmistrz (prezydent miasta).
- stosownie do art. 67a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. ordynacja podatkowa, organ podatkowy, na wniosek podatnika, z zastrzeżeniem art. 67b, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym, może: odroczyć termin płatności podatku lub rozłożyć zapłatę podatku na raty; odroczyć lub rozłożyć na raty zapłatę zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetki od nieuregulowanych w terminie zaliczek na podatek; umorzyć w całości lub w części zaległości podatkowe, odsetki za zwłokę lub opłatę prolongacyjną. Umorzenie zaległości podatkowej powoduje również umorzenie odsetek za zwłokę w całości lub w takiej części, w jakiej została umorzona zaległość podatkowa.
- stosownie do art. 5 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych; rada gminy, w drodze uchwały, określa wysokość stawek podatku od nieruchomości.
- stosownie do art. 15 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r o podatkach i opłatach lokalnych; rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych,

osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach.

- stosownie do art. 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku; w gminach rada gminy określa, w drodze uchwały, górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości lub w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

- stosownie do art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach; do opłat śmieciowych stosuje się przepisy działu III ordynacji podatkowej, z tym że uprawnienia do umorzenie zaległości podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

- stosownie do art. 13b ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych; Rada gminy (rada miasta) na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatnego parkowania lub śródmiejską strefę płatnego parkowania.

- stosownie do art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym; do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów.

II stan faktyczny:

w odniesieniu do punktu 1

- postulat 1 i 2 - *umorzenie połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców Gmin/Powiatów/Województw (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku a resztę o jego odroczenie na okres pół roku.* Zgodnie z przedstawionym powyżej stanem prawnych, kompetencje w zakresie umarzania oraz odraczania podatku od nieruchomości należy do gminnego organu podatkowego- Wójta Gminy Sokolniki,

- postulat 3 - *obniżenie wysokości podatku (od nieruchomości) do minimum w przyszłym roku kalendarzowym.* Dysponując władztwem podatkowym, w ustawowo zakreślonych granicach, Rada Gminy Sokolniki posiada możliwość kształtowania wysokości stawek podatku. Sposób, w jaki organ stanowiący gminy zdecyduje się z tych uprawnień skorzystać, zależy od polityki budżetowej danego samorządu. Jest ona determinowana ogólną kondycją finansową, możliwościami pozyskiwania dochodów z innych źródeł, stopniem rozwoju gospodarczego gminy, lokalnymi potrzebami itp. Mając na uwadze powyższe rada gminy każdorazowo przed upływem roku przeprowadza debatę oraz dokonuje analizy, biorąc pod uwagę potrzeby samorządu oraz ogólną sytuację społeczną mieszkańców. Ustalenie stawek oraz ewentualne ich obniżenie na przyszły rok będzie przedmiotem prac komisji pod koniec 2020 r.

w odniesieniu do punktu 2

- *Niepobieranie podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie o obniżenie ich wysokości do minimum.*

Rada Gminy Sokolniki uchwałą nr XIV/68/2015 z dnia 2 grudnia 2015 r. uchyliła uchwałę w sprawie ustalenia opłaty targowej i zarządzenia jej poboru w drodze inkasa. W związku z tym, od 2016 roku opłata targowa nie jest pobierana w Gminie Sokolniki.

w odniesieniu do punktu 3

- *Niepobieranie podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego*

miejscach przez okres pół roku, a po tym terminie o obniżenie do minimum wysokości opłat za te występy.

Do działalności organów samorządowych w sferze zobowiązań publicznoprawnych stosuje się zasadę „dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje”. W związku z tym, że ustawodawca nie ustanowił podatków czy opłat lokalnych od występow ulicznych, Rada Gminy Sokolniki nie podjęła uchwały w tym zakresie.

w odniesieniu do punktu 4

- postulat 1 - *Umorzenie przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci.* Do opłat śmieciowych stosuje się przepisy działu III ordynacji podatkowej, z tym że uprawnienia do umorzenia zaległości podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, a nie radzie gminy.

- postulat 2 - *obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej.* Zgodnie z przepisami, system gospodarki odpadami musi być systemem bilansującym się. Wysokość opłat za wywóz śmieci ustalone przez radę gminy muszą pokryć koszty:

- a) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- b) tworzenia i utrzymania PSZOK-ów;
- c) obsługi administracyjnej tego systemu;
- d) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Ponadto należy zwrócić uwagę, iż prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewniać sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy, z drugiej zaś nie powinna stanowić źródła jej dodatkowych zysków.

w odniesieniu do punktu 5

- *Nie pobieranie opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania.* Ustalenie strefy płatnego parkowania następuje w drodze uchwały rady gminy na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zaopiniowany przez zarządy dróg i organy zarządzające ruchem na drogach. Rada Gminy Sokolniki nie podjęła uchwały w sprawie opłat za parkingi, w związku z tym opłata w Gminie Sokolniki nie jest pobierana.

w odniesieniu do punktu 6

- *Wydanie uchwały solidarnościowej – jednoczącej wszystkich władz lokalnych w walce z Koronawirusem w tym zakresie.*

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Wskazane wyżej ograniczenie dotyczy wszystkich organów władzy publicznej, w tym także organów jednostek samorządu terytorialnego. Dozwolone jest dla nich tylko to, co zostało przewidziane przez prawo. Podkreśla się przy tym, że zakaz wykraczania poza zakres kompetencji odnosi się do wszelkich form działalności organów władzy – także wtedy, gdy te formy nie mają władczego charakteru. Dotyczy to także sytuacji, gdy stanowisko rady jest niewiążące i stanowi np. apel czy deklarację. Uchwała rady może dotyczyć tylko kwestii, które pozostają w zakresie działania gminy. Sprawy ogólnokrajowe nie należą do właściwości gminy i rady gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę uznaje się, że petycja dotycząca interesu publicznego w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego - wprowadzenie lokalnej "tarczy

antykryzysowej" w zakresie postulatu trzeciego w punkcie 1, punktu 2, punktu 3, postulatu drugiego w punkcie 4, punktu 5 i punktu 6 nie zasługuje na uwzględnienie.

W odniesieniu do pozostałych postulatów petycji (tj. postulat pierwszy i drugi w punkcie 1, postulat pierwszy w punkcie 4) właściwym organem do załatwienia sprawy w tym zakresie jest Wójt Gminy Sokolniki, wobec powyższego Rada Gminy Sokolniki postanowiła o przekazaniu petycji w określonym obszarze Wójtowi Gminy Sokolniki.

WÓJT GMINY SOKOLNIKI


Sylwester Skrzypek