

205. 0006. 13. 2021

Projekt

z dnia¹⁶ marca 2021 r.

Zatwierdzony przez

.....
WÓJT GMINY SOKOLNIKI
Sylwester Skrzypek

**UCHWAŁA NR XXX/.../21
RADY GMINY SOKOLNIKI**

z dnia marca 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w zakresie wydania opinii przez radę gminy w sprawie przeprowadzenia bezpośredniego Referendum Ludowego w celu dokonania przez obywateli polskich akceptacji jako Aktów Woli Narodu: Nowego Kodeksu Wyborczego oraz Nowego Ustroju Prezydencko-Ludowego dla Polski

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i poz.1378) oraz art. 9 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz.870) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Uznaje się, że wniesiona w dniu 25 lutego 2021 r. petycja dotycząca wydania opinii przez radę gminy w sprawie przeprowadzenia bezpośredniego Referendum Ludowego w celu dokonania przez obywateli polskich akceptacji jako Aktów Woli Narodu: Nowego Kodeksu Wyborczego oraz Nowego Ustroju Prezydencko-Ludowego dla Polski nie zasługuje na uwzględnienie z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Sokolniki.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Sokolniki

Rafał Prukop

Wiceprzewodniczący

Ryszard Karczmar

Spis treści: *AK*

Załącznik do uchwały Nr XXX/.../21
Rady Gminy Sokolniki
z dnia marca 2021 r.

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XXX/.../21
RADY GMINY SOKOLNIKI

z dnia ... marca 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w zakresie wydania opinii przez radę gminy w sprawie przeprowadzenia bezpośredniego Referendum Ludowego w celu dokonania przez obywateli polskich akceptacji jako Aktów Woli Narodu: Nowego Kodeksu Wyborczego oraz Nowego Ustroju Prezydencko-Ludowego dla Polski

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i poz.1378) *rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.*

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Sokolniki powołana uchwałą Nr I/4/18 z dnia 21 listopada 2018r. odbyła w dniu 4 marca 2021 r. posiedzenie komisji, podczas którego przeprowadziła postępowanie i ustaliła następujący stan faktyczny i prawny:

W dniu 25 lutego 2021 r. działając w imieniu własnym pani Teresa Garland za pośrednictwem poczty elektronicznej złożyła do Rady Gminy Sokolniki petycję w zakresie wydania opinii przez Radę Gminy w sprawie przeprowadzenia bezpośredniego Referendum Ludowego w celu dokonania przez obywateli polskich akceptacji jako Aktów Woli Narodu: Nowego Kodeksu Wyborczego oraz Nowego Ustroju Prezydencko-Ludowego dla Polski.

Pismo wyczerpuje dyspozycję przepisu art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

Należy zaznaczyć, że na mocy art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) *organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.* Tak wyrażona zasada stanowi, że prawo powinno nie tylko stanowić kompetencję do działania, ale również być źródłem nakazów i zakazów wyznaczających ramy prawne owego działania. Kompetencji do działania nie można domniemywać, konstruując ją przepisy o różnym charakterze (przepisy materialne, proceduralne, ustrojowe). Celem zasady legalizmu jest przeciwdziałanie dowolności i arbitralności działania organów państwa oraz poddanie tego działania kontroli w oparciu o kryterium zgodności z obowiązującym prawem. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne, posiadające lokalne znaczenie i niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Gmina zajmuje się więc wszystkimi sprawami publicznymi o znaczeniu lokalnym i dotyczy to zarówno tych, które zostały jej powierzone na mocy prawa i tych, które nie zostały przekazane żadnemu innemu podmiotowi.

Po zapoznaniu się z treścią petycji oraz po przeprowadzeniu postępowania Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Sokolniki uznała, że zasadnym jest wydanie opinii negatywnej z uwagi na to, że kwestia związana z Referendum ogólnokrajowym nie mieści się w kompetencjach gminnego organu samorządowego. Uprawnienia w zakresie stwierdzenia zasadności przeprowadzenia tego głosowania posiadają konstytucyjne organy wymienione w art. 125 Konstytucji. Jak już wcześniej wspomniano, do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne, posiadające lokalne znaczenie i niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów.

Wymóg podstawy prawnej do działania organów władzy publicznej oznacza, iż organy te mogą działać wyłącznie na podstawie upoważnień przewidzianych w prawie. Brak regulacji upoważniającej do podjęcia danego działania należy uznać za równoznaczne z zakazem tego działania. Rada Gminy Sokolniki nie ma podstawy prawnej, ani faktycznej do podejmowania jakichkolwiek oświadczeń, uchwał bądź stanowisk w odniesieniu do przeprowadzenia referendum ludowego - gdyż w tym zakresie nie posiada kompetencji do stanowienia przepisów regulujących kwestie referendum w sprawie kodeksu wyborczego czy nowego ustroju dla Polski.

Biorąc powyższe pod uwagę uznaje się, że petycja dotycząca wydania opinii przez radę gminy w sprawie przeprowadzenia bezpośredniego Referendum Ludowego w celu dokonania przez obywateli polskich akceptacji jako Aktów Woli Narodu: Nowego Kodeksu Wyborczego oraz Nowego Ustroju Prezydencko-Ludowego dla Polski nie zasługuje na uwzględnienie.

WÓJT GMINY SOKOLNIKI


Wiesław Skrzypek