

20.006.49.2023

Projekt

z dnia 31 sierpnia 2023 r.

Zatwierdzony przez

.....

WÓJT GMINY SOKOLNIKI

Sylwester Skrzypek

**UCHWAŁA NR/...../23
RADY GMINY SOKOLNIKI**

z dnia września 2023 r.

w sprawie diet dla radnych Rady Gminy Sokolniki oraz diet soltysów

Na podstawie art.25 ust.4 oraz art.37b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572 i poz. 1463) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Ustala się dietę miesięczną dla Przewodniczącego Rady Gminy Sokolniki w wysokości 1.400,00 zł.

§ 2. Ustala się dietę miesięczną dla Wiceprzewodniczącego Rady Gminy Sokolniki w wysokości 1.000,00 zł.

§ 3. 1. Ustala się dietę dla radnych Rady Gminy Sokolniki, z zastrzeżeniem ust.2 i ust.3 za udział w sesji Rady Gminy oraz w posiedzeniu Komisji Rady w wysokości 250,00 zł.

2. Ustala się dietę dla przewodniczących stałych i doraźnych Komisji Rady za udział w sesji Rady Gminy oraz w posiedzeniu Komisji Rady w wysokości 400,00 zł.

3. Ustala się dietę dla zastępców przewodniczących stałych i doraźnych Komisji Rady za udział w sesji Rady Gminy oraz w posiedzeniu Komisji Rady w wysokości 300,00 zł.

4. Ustala się diety dla członków Komisji Rewizyjnej w wysokości 200,00 zł od przeprowadzonej kontroli, w której wzięli udział. Za każdą nieusprawiedliwioną nieobecność w trakcie trwania kontroli, dieta ulega proporcjonalnemu zmniejszeniu w stosunku do liczby dni kontroli.

5. Za udział w posiedzeniach Rady Gminy i jej Komisji odbywających się w określonym dniu przysługuje jedna dieta.

§ 4. 1. Osoby, o których mowa w § 1 i § 2 nie pobierają innych świadczeń z tytułu w pracach Rady Gminy.

2. W przypadku pełnienia funkcji, przez osoby wymienione w § 1 i § 2 w okresie niepełnego miesiąca, wysokość diety ustala się proporcjonalnie do czasu pełnienia tej funkcji.

§ 5. 1. Dieta miesięczna, o której mowa w § 1 i § 2 ulega zmniejszeniu o 20% za każdą nieusprawiedliwioną nieobecność na posiedzeniu Rady Gminy oraz na posiedzeniu Komisji Rady z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Jeżeli radny wykonywał obowiązki związane z pełnieniem funkcji radnego, które uniemożliwiały mu obecność na posiedzeniu Rady Gminy lub posiedzeniu Komisji Rady, dieta nie ulega obniżeniu.

§ 6. 1. Radnemu delegowanemu w podróż służbową poza miejscowością, w której znajduje się siedziba Rady Gminy, przysługuje zwrot kosztów podróży służbowej

RADCA PRAWNY

Radosław Karzmar

w wysokości i na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000r. w sprawie sposobu ustalenia należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. z 2000r. Nr 66, poz. 800 z późn.zm.).

2. W przypadku przejazdów w podróży służbowej samochodem osobowym niebędącym własnością gminy Sokolniki radnemu przysługuje zwrot kosztów przejazdu według następujących stawek:

- 1) o pojemności skokowej silnika do 900 cm³ - 0,5214 zł;
- 2) o pojemności skokowej silnika powyżej 900 cm³ - 0,8358 zł.

3. Termin i miejsce wykonywania zadania oraz miejscowość rozpoczęcia i zakończenia podróży służbowej, a także środek transportu określa Przewodniczący Rady Gminy w poleceniu wyjazdu służbowego.

4. W stosunku do Przewodniczącego Rady Gminy czynności, o których mowa w ust. 3 przysługują Wiceprzewodniczącemu Rady Gminy.

5. Rozliczenie kosztów podróży służbowej dokonywane jest na podstawie wniosku radnego przedłożonego do Urzędu Gminy w Sokolnikach nie później niż 14 dni od dnia odbycia podróży służbowej.

§ 7. 1. Ustala się dietę za udział w sesji Rady Gminy dla przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej – sołtysa w wysokości 200,00 zł.

2. W wypadku połączenia funkcji radnego z funkcją przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej - sołtysa przysługuje prawo do jednej diety w wysokości przewidzianej dla radnego.

3. Poza dietą, o której mowa w ust.1 przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej - sołtysowi przysługuje zwrot kosztów podróży służbowej związanej bezpośrednio z wykonywaniem funkcji, poza granicami gminy Sokolniki.

4. Do zwrotu kosztów podróży służbowej stosuje się odpowiednio rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000r. w sprawie sposobu ustalenia należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. z 2000r. Nr 66, poz. 800 z późn.zm.).

5. Termin i miejsce wykonywania zadania oraz miejscowość rozpoczęcia i zakończenia podróży służbowej, a także środek transportu określa Wójt Gminy w poleceniu wyjazdu służbowego.

6. W odniesieniu do przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej – sołtysa § 6 ust.2 i ust.5 stosuje się odpowiednio.

§ 8. Wydatki z tytułu diet pokrywane będą z budżetu gminy.

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sokolniki.

§ 10. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 października 2023 r.

2. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Przewodniczący Rady Gminy Sokolniki

Rafał Prukop

UZASADNIENIE
do UCHWAŁY NR/...../23
RADY GMINY SOKOLNIKI

z dnia września 2023 r.

w sprawie diet dla radnych Rady Gminy Sokolniki oraz diet sołtysów

Projekt uchwały został przygotowany w związku z pojawiającym się w orzecznictwie sądów administracyjnych, w tym Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi stanowiskiem, że uchwała ustalająca diety i zwrot kosztów podróży służbowych radnym i sołtysom jest aktem prawa miejscowego.

Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny do cech aktu prawa miejscowego zalicza się:

- *terytorialny zasięg aktu prawa miejscowego - obowiązują one tylko na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Z reguły ich zasięg pokrywa się z obszarem danej jednostki samorządu terytorialnego, ale mogą być jednak także stanowione dla mniejszych terenów.*

- *normatywny charakter - zawierają one wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się: mogą to być nakazy, zakazy lub uprawnienia.*

- *generalny i abstrakcyjny charakter norm prawnych zawartych w takich aktach - charakter generalny mają te normy, które definiują adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez wymienienie z nazwy. Abstrakcyjność normy wyraża się w tym, że nakazywane, zakazywane lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Akty muszą być powtarzalne, nie mogą konsumować się przez jednorazowe zastosowanie. Akty prawa miejscowego są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, źródłami powszechnie obowiązującego prawa (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP).*

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w uzasadnieniu do wyroku wskazał, iż wszystkie z cech charakteryzujących akty prawa miejscowego mają zastosowanie do materii uregulowanej w uchwałach o dietach zarówno radnych jak i sołtysów. Konsekwencją kwalifikacji danej uchwały jako aktu prawa miejscowego jest konieczność jej publikacji w dzienniku urzędowym zgodnie z ustawą o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Mając powyższe na uwadze w projekcie przedmiotowej uchwały zawarto zapis o publikacji w dzienniku urzędowym oraz wyznaczono moment wejścia w życie uchwały.

W zakresie uregulowań dotyczących wysokości diet radnych oraz kosztów podróży służbowej nie dokonano żadnych zmian. Uszczegółowiono natomiast zasady zwrotu kosztów podróży służbowej.

Natomiast w zakresie uregulowań dotyczących zasad, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej tj. sołtysowi będzie przysługiwała dieta, wprowadzono zapis mówiący o zwrocie kosztów podróży służbowej.

Zgodnie bowiem z wyrokiem WSA w Łodzi „redakcja przepisu art. 37b u.s.g. wskazuje, że rada gminy może ustanowić zasady na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będą przysługiwały dieta i zwrot kosztów podróży służbowej. Czy

zasady te zostaną ustanowione zależy od woli rady gminy, ponieważ to w ich gestii ustawodawca pozostawił decyzję w tym przedmiocie. W świetle brzmienia przepisu art. 37b ust. 1 u.s.g., rada gminy może ustanowić jedynie zasady na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej. Inaczej mówiąc przepis art. 37b ust. 1 u.s.g., daje radzie gminy możliwość ustanowienia zasad rekompensaty wydatków i strat spowodowanych pełnieniem wskazanej funkcji oraz zwrotu kosztów podróży służbowej. W użytym przez ustawodawcę w art. 37b ust. 1 u.s.g. sformułowaniu "zasady" mieści się więc tryb rozliczeń diet i kosztów podróży służbowej. Rada gminy korzystając zatem z normy kompetencyjnej zawartej w przepisie art. 37b ust. 1 u.s.g. winna dokonać określenia zasad, na jakich przysługują sołtysom diety oraz zwrot kosztów podróży służbowej, a więc określenia tych czynności sołtysów, za które dieta przysługuje i warunków zwrotu kosztów podróży służbowej. Użyty przez ustawodawcę w przepisie art. 37b ust. 1 u.s.g. wyraz "dieta" należy rozumieć jako zwrot kosztów związanych z pełnieniem funkcji przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej (sołectwa). Koszty podróży służbowej natomiast to koszty związane z wyjazdem podjętym w celu realizacji zadań wynikających z pełnionej funkcji. Przepis art. 37b ust. 1 u.s.g. daje radzie prawo do uchwalenia zasad określających za co oraz w jakiej wysokości będzie przysługiwała przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej (sołectwa) dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej. Przy czym z konstrukcji przepisu art. 37b ust. 1 u.s.g. i zastosowania spójnika "oraz" jednoznacznie wynika, że przewodniczący organu wykonawczego jednostek pomocniczych będzie miał prawo do obu tych świadczeń".

WÓJT GMINY SOKOLNIKI
Sylwester Skrzypek